

文化財保護法に基づく文化財保存活用大綱・文化財保存活用地域計画の  
策定等に関する指針（素案）

## - 目次 -

I. 指針の位置付け	1
II. 文化財の保存と活用について	1
III. 文化財保存活用大綱	2
1. 趣旨	2
2. 大綱の記載事項	2
3. 策定の際の留意点	3
IV. 文化財保存活用地域計画	4
1. 趣旨	4
2. 地域計画の記載事項	4
3. 作成及び認定の手續	8
4. 認定基準	9
5. 認定を受けた地域計画の変更、進捗管理・自己評価、認定の取消し等	10
6. 地域計画が認定を受けた場合の特例	11
7. 協議会	12
V. 文化財保存活用支援団体	13
1. 趣旨	13
2. 支援団体の指定	13
3. 市町村との連携、監督等	14
参考資料 1 文化財保存活用大綱の構成例	15
参考資料 2 文化財保存活用大綱の作成スケジュール例	17
参考資料 3 文化財保存活用地域計画の構成例	18
参考資料 4 文化財保存活用地域計画の作成スケジュール例	24
参考資料 5 協議会の構成員の例	26

## I. 指針の位置付け

平成 30 年の文化財保護法（昭和 25 年法律第 214 号。以下「法」という。）の改正により、都道府県による文化財保存活用大綱（以下「大綱」という。）の策定、市町村が作成する文化財保存活用地域計画（以下「地域計画」という。）及び国指定等文化財の所有者等が作成する保存活用計画の文化庁長官による認定、市町村による文化財保存活用支援団体（以下「支援団体」という。）の指定等が制度化された。

これらの仕組みにより、各地域において中・長期的な観点から文化財の保存・活用のための取組を計画的・継続的に実施できるようになり、また、地域の文化財行政が目指す方向性や取組の内容が“見える化”されるほか、文化財の専門家のみならず多様な関係者が参画した地域社会総がかりによる文化財の次世代への継承に向けた取組が促進されることとなる。

本指針は、こうした取組が円滑に進むよう、地方公共団体や所有者等が、大綱や地域計画等を作成・推進する際の基本的な考え方や留意事項などを示したものである。ただし、実際の運用に当たっては、地域の実情を踏まえて適切に対応することが望まれる。

## II. 文化財の保存と活用について

### **（本指針の対象とする文化財）**

本指針の対象とする「文化財」とは、文化財保護法第 2 条に規定される有形文化財、無形文化財、民俗文化財、記念物、文化的景観、伝統的建造物群の 6 つの類型をいう（なお、この中には国や地方公共団体に指定等されたものだけでなく、何ら行政による保護措置が図られていない、いわゆる未指定文化財も含まれる）。

また、土地に埋蔵されている文化財（埋蔵文化財）や、文化財を次世代へ継承する上で欠かせない文化財の材料製作・修理等の保存技術に加え、生活文化や国民娯楽など必ずしも文化財に該当するとは言えないものであっても、各地域にとって重要であり、次世代に継承していくべきと考えられる文化的所産について、これを幅広く捉え、文化財と同等に取り扱う視点も有効である。

### **（保存と活用に関する基本的な考え方）**

文化財保護法は、その目的を「文化財を保存し、且つ、その活用を図り、もって国民の文化的向上に資するとともに、世界文化の進歩に貢献すること」（第 1 条）と規定しており、保存と活用はともに文化財保護を図る上での重要な柱である。

文化財は、有形・無形の多種多様な文化的所産からなり、取扱いに細心の注意が必要な文化財が存在する一方で、社会の中で適切に活用されることで継承が図られる文化財も存在する。文化財は一度壊れてしまえば永遠に失われてしまうため、それぞれの文化財の種類・性質についての正しい認識の下に、適切な取扱いがなされることが必要である。

また、保存と活用は互いに効果を及ぼし合いながら、文化財の継承につなげるべき

もので、単純な二項対立ではない。保存に悪影響を及ぼすような活用があってはならない一方で、適切な活用により文化財の大切さを多くの人々に伝え、理解を促進していくことが不可欠であるなど、文化財の保存と活用は、共に、次世代への継承という目的を達成するために必要なものである。

また、文化財はそれ単体で形成されたものではなく、自然環境や周囲の景観、そこで行われる人々の伝統的な活動などと密接に関連している場合があるため、文化財そのものだけでなく、それをとりまく周囲の環境を一体的に捉え、保存・活用していく視点も重要である。

なお、文化財によっては、信仰の対象・信仰の場となっているものや、日常生活の場となっているものが少なくないため、このような文化財の活用方策の検討にも留意が必要である。

### Ⅲ. 文化財保存活用大綱

#### 1. 趣旨

大綱は、都道府県における文化財の保存・活用の基本的な方向性を明確化するものであり、当該都道府県内における各種の取組を進めていく上で共通の基盤となるものである。都道府県は、域内の市町村を包括・指導助言する広域の地方公共団体として、域内の文化財の総合的な保存・活用の方針や複数の市町村にまたがる広域的な取組、市町村への支援の方針などについて大綱に定める。

大綱において、都道府県としての文化財の保存・活用の基本的な方針が明示されることで、域内の市町村が相互に矛盾なく、同じ方針の下に取り組んでいくことが可能となる。

また、域内に複数市町村にまたがる歴史的・文化的関連性を有する地域圏・文化圏が存在するような場合、当該圏域に特化した取組の方針を定めることで、関連する市町村が円滑に連携して取り組むことが可能となる。

#### 2. 大綱の記載事項

○ 大綱には、文化財の保存・活用に関する基本的な方針、文化財の保存・活用を図るために講ずる措置、域内の市町村への支援の方針、防災・災害発生時の対応、文化財の保存・活用の推進体制を基本的な事項として定める（大綱の構成例は参考資料1を参照）。

##### （解説・留意点）

文化財の保存・活用に関する基本的な方針には、都道府県としての目指すべき方向性や将来像、域内の文化財の保存・活用に関する取組の方針などを記載する。

文化財の保存・活用を図るために講ずる措置には、都道府県が主体となって行う調査や指定等に関する取組、域内の市町村や博物館等における専門的人材の確保・育成、都道府県として優先的に取り組んでいくテーマや重点的に保存・活用の措置を講じていく文化財に関する事項、都道府県が所有・管理する文化財の修

理・整備等の具体的な計画などを記載する。

域内の市町村への支援の方針には、市町村が行う修理・整備などの保存・活用に関する取組への支援の方針、また、市町村が地域計画を作成する際の相談や指導・助言の実施体制、小規模市町村など自ら地域計画作成を行うことが難しい場合の都道府県による支援の方針などを記載する。

防災・災害発生時の対応には、災害に備えた平時からの救援ネットワークの構築や、被害情報の収集・緊急的なレスキュー活動など災害発生時に行う取組などを記載する。

文化財の保存・活用の推進体制には、文化財担当部局や関係部局、博物館等の関係機関における職員・専門的人材の配置状況、地方文化財保護審議会の設置状況や文化財保護指導委員の配置状況、日常的に連携協力している民間団体の概要、今後の体制整備の方針などを記載する。

このほか、必要に応じて、当該都道府県内の地域圏・文化圏ごとの概要や各圏域に所在する文化財の特徴、当該都道府県の歴史文化の特徴、域内の文化財の保存・活用に関する課題等を記載することが考えられる。

### 3. 策定の際の留意点

- 都道府県が大綱を策定するに当たっては、文化財の専門家や民間団体関係者など外部の者の意見を聴きながら策定することが望ましい。
- 大綱を策定（変更）したときは、公報やインターネット等の任意の手段でこれを公表するよう努めるとともに、文化庁及び域内の市町村に対して送付することが必要である（法第 183 条の 2 第 2 項）。

#### （解説・留意点）

外部の意見を聴く際には、例えば既存の地方文化財保護審議会を活用したり、新たに外部有識者による策定委員会を組織したりするなどの方法が考えられる。また、公聴会・パブリックコメント等の実施などにより、住民の意見を聴くことも有効である。

文化財の保存・活用は他の行政分野と密接に関連することから、他分野における政策との一貫性を確保するため、都道府県の関係部局とも情報共有を図るなど適切に連携することが有効である。また、既に歴史文化基本構想が策定されている市町村などにおいて大綱に先行して地域計画が作成済み又は作成中の場合があるため、大綱と地域計画の内容の調整が図られるよう各種の機会や方法を活用して市町村の文化財担当者の意見を聴くことが有効である。

文化芸術基本法（平成 13 年法律第 148 号）に基づく地方文化芸術推進基本計画と大綱の関係について、当該基本計画の中に、本指針を踏まえて大綱の記載事項を盛り込んだ場合には、当該基本計画を大綱として位置付けることも可能である。

大綱は、主に当該都道府県における文化財の保存・活用の基本的な方向性等を

定めるものであることから、必ずしも特定の期間を設定する必要はないが、社会状況の変化や都道府県の総合計画等の期間も踏まえ、適時適切に更新し、内容の充実を図ることが望ましい。

なお、大綱の策定に関して、文化庁は随時相談を受け付けているので、適宜活用されたい（作成のスケジュール例は参考資料2を参照）。

#### **IV. 文化財保存活用地域計画**

##### **1. 趣旨**

地域計画は、大綱を勘案しつつ、各市町村において取り組んでいく具体的な目標や取組の内容を位置付けた、当該市町村における文化財の保存・活用に関する基本的なアクション・プランである。

地域計画において、文化財の保存・活用に関して当該市町村が目指す将来的なビジョンや具体的な事業等の実施計画を定め、これに従って計画的に取組を進めることで、継続性・一貫性のある文化財の保存・活用が可能となる。また、当該市町村における文化財行政の取組の方向性を計画として対外的に明示するとともに、作成した地域計画を広く周知し、民間団体等の様々な関係者のみならず地域住民の理解・協力を得ることにより、地域社会総がかりによる、より充実した文化財の保存・活用を図っていくことが可能となる。同時に、地域に所在する未指定を含めた多様な文化財を総合的に調査・把握した上で、まちづくりや観光などの他の行政分野とも連携し、総合的に文化財の保存・活用を進めていくための枠組みでもある。

地域計画の作成・推進を通じて、地域の多様な文化財の掘り起こしが進み、新たに見いだされた文化財の保護につながるるとともに、民間団体をはじめ多様な主体の参画を得ることで、所有者や行政だけでは難しい未指定を含む幅広い文化財の積極的な保存・活用の推進が期待される。また、法定計画として市町村の行政体系に位置付けることで、文化財の保存・活用の必要性・重要性が増すとともに、様々な関係者の参画を得ながら計画の検討を行うことで、計画の作成過程自体も“見える化”し、文化財の保存・活用に対する地域住民の関心や理解の促進、さらには地域のアイデンティティの醸成が期待される。

##### **2. 地域計画の記載事項**

○ 地域計画の記載事項は、法第 183 条の 3 第 2 項各号に列挙されており、具体的には、次に掲げるものを基本的な内容として定める（地域計画の構成例は参考資料3を参照）。

（第 1 号関係）[当該市町村の区域における文化財の保存及び活用に関する基本的な方針]

- 当該市町村の概要
- 当該市町村の文化財の概要
- 当該市町村の歴史文化の特徴

- 文化財の保存・活用に関する課題
  - 文化財の保存・活用に関する方針
- (第2号関係) [当該市町村の区域における文化財の保存及び活用を図るために当該市町村が講ずる措置の内容]
- 文化財の保存・活用に関する措置
- (第3号関係) [当該市町村の区域における文化財を把握するための調査に関する事項]
- 文化財を把握するための調査に関する事項
- (第4号関係) [計画期間]
- 計画期間
- (第5号関係) [その他文部科学省令で定める事項]
- 文化財の保存・活用の推進体制
- また、地域の実情を踏まえ、必要に応じて、次に掲げる内容を定めることができる。
- 関連文化財群に関する事項
  - 文化財保存活用区域に関する事項
  - 地域計画の認定を受けた場合の事務処理特例の適用を希望する事務の内容

(解説・留意点)

(第1号関係)

当該市町村の概要には、市町村の位置や地形、気候などの自然的・地理的環境、産業や土地利用、人口動態などの社会的環境、歴史や関わりのある人物、人々の伝統的な営みなどの歴史的環境を記載する。

当該市町村の文化財の概要には、過去の調査等により把握している域内の文化財を地域計画の別添資料である「文化財リスト」に記載し、主な文化財の概要や特徴（歴史的・地理的な分布状況や域内の文化財に多く見られる類型・様式等の特徴）を記述する。

当該市町村の歴史文化の特徴には、市町村の概要及び文化財の概要から導き出される、当該市町村に固有の歴史や文化にまつわる地域的な特色の概要を簡潔に記載する。

文化財の保存・活用に関する課題には、未指定を含む文化財の滅失・散逸や担い手の減少の状況、適切な周期での修理が実施できていない域内の文化財の状況、文化財を継承する技術・材料等の確保・生産体制の現状など当該市町村が直面する課題や問題意識を記載する。

文化財の保存・活用に関する方針には、歴史文化の特徴及び保存・活用に関する課題を踏まえ、当該市町村として目指すべき方向性や将来像、域内の文化財の保存・活用に関する取組の方針について記載する。

## (第2号関係)

文化財の保存・活用に関する措置には、保存・活用に関する方針を踏まえ、計画期間中に行う事業や都市計画・景観法令上の措置など取組の具体的な内容について、実施時期を可能な限り明確にした上で記載する。その際、例えば、次のような内容について記載することが考えられる。

- 文化財の指定等、修理、整備
- 防犯・防災対策、災害発生時の対応
- 文化財に関する情報発信、普及啓発、人材育成
- 原材料の確保、修理技術等の継承に関する取組
- 支援団体など民間と連携した取組
- 条例等に基づく当該市町村独自の取組 等

これら文化財の保存・活用に関する措置は、まちづくりや地域振興、観光振興、学校教育・社会教育等と密接に関連するため、必要に応じて当該市町村の他部局所管の行政計画にも位置付け、関連制度・施策を連携させながら総合的に推進することが有効である。

また、指定等文化財だけでなく、次号の調査により掘り起こされた未指定文化財についても、将来的な指定等の可能性も念頭に置きつつ、その保存・活用の方策を積極的に位置付けることが適当である。

防犯・防災対策については、文化財の耐震化や防犯・防火設備の整備、文化財保護指導委員等による文化財の巡視等の平時からの対策に関して記載するとともに、災害発生時における緊急的なレスキュー活動、専門家等による被害状況の調査や修理方法等に関する技術的な指導・助言の体制などについてあらかじめ定めておくことが有効である。また、第3号に掲げる未指定文化財を含む「文化財リスト」は、災害発生時における文化財の被災状況の把握等に当たっても重要であるため、当該リストを適切に作成し、消防担当部局等とあらかじめ共有しておくことが重要である。

さらに、未指定文化財等である歴史的建造物の活用に当たっての文化財保護条例等の整備による建築基準法の適用除外などの取組の方針や、そのための関係部局との連携体制の整備に関する事項などを記載することも考えられる。

民間との連携については、地域社会総がかりによる取組を広げていくことを念頭に置き、民間の取組に対して行政が行う支援や、行政と民間の役割分担の内容などについて位置付けることが有効である。

## (第3号関係)

文化財を把握するための調査に関する事項には、域内の文化財を総合的に把握するため、これまでの調査の実施状況を踏まえ、調査が未実施の文化財類型や地域、今後の調査の実施の方針・具体的な計画などを記載する。調査により把握さ

れた文化財のリストは別添資料として添付する（第1号関係参照）。

過去に域内で実施された調査については、行政による調査だけでなく、大学や研究機関等が実施したものも含め、今後の文化財の総合把握に資するよう幅広く整理することが有効である。

なお、域内の文化財の網羅的な調査・把握が完了しなければ地域計画を作成できないわけではなく、調査が未実施の部分については、今後の実施の方針や計画等を記載することとする。

#### （第4号関係）

計画期間は、当該市町村の総合計画等の計画期間との整合性や地域の実情を踏まえつつ、概ね5年～10年程度の期間を設定することが望ましい。

#### （第5号関係）

文化財の保存・活用の推進体制には、地域計画を実施していくための市町村の文化財担当部局や関係部局、域内に所在する博物館等の関係機関における職員・専門的人材の配置状況、地方文化財保護審議会の設置状況や文化財保護指導委員の配置状況、文化財保存活用支援団体の指定状況などの現状や、今後の体制整備の方針などについて記載する。また、必要に応じて、都道府県や域外の関係機関との連携・協力体制の構築状況等について記載する。

### ＜必要に応じて任意で記載する事項＞

#### （関連文化財群）

関連文化財群とは、地域の多種多様な文化財を歴史的・地域的関連性に基づくテーマやストーリーに沿って一定のまとまりとして捉えたものである。まとまりをもって扱うことで、未指定文化財についても構成要素としての価値付けが可能となり、また、相互に結びついた文化財の多面的な価値・魅力を発見することができる。

「関連文化財群に関する事項」には、設定の考え方や名称、解説（テーマ・ストーリー）、構成文化財のリスト、地図、その保存・活用の方針や講ずる措置の内容を記載する。

なお、日本遺産の認定を文化庁から受けている場合には、その内容を必ず記載する。

#### （文化財保存活用区域）

文化財保存活用区域とは、文化財が特定の地区に集中している場合に、その周辺環境を含め当該文化財（群）を核として文化的な空間を創出するための計画区域である。多様な文化財が集中する区域を設定して保護を図ることで、魅力的な空間の創出につながることが期待される。

「文化財保存活用区域に関する事項」には、区域設定の考え方や名称、地図、

区域に含まれる文化財のリスト、その保存・活用の方針や講ずる措置の内容を記載する。

なお、地域における歴史的風致の維持及び向上に関する法律（平成 20 年法律第 40 号。通称「歴史まちづくり法」）に基づく歴史的風致維持向上計画が定められている場合には、当該計画に定められた重点区域の内容について必ず記載する。

#### （事務処理特例）

「地域計画の認定を受けた場合の事務処理特例の適用を希望する事務の内容」には、地域計画の認定を受けた場合の事務処理の特例（法第 184 条の 2）の適用を希望する場合に、当該市町村において実施を希望する事務の内容について記載する（6. 地域計画が認定を受けた場合の特例を参照）。

### 3. 作成及び認定の手続

- 地域計画の作成方法は、市町村の実情を踏まえつつ、例えば以下のような手順により作成することが考えられる。
- （1）作成に向けた準備として、過去の調査や市町村史等の文献、関連する行政計画や条例、規則などの基本情報を収集・整理する。
  - （2）地域計画の作成のための協議会を設置する（法第 183 条の 9）。
  - （3）地域計画の素案を作成するとともに、協議会での意見を計画に反映させる。また、法定の手続として、あらかじめ、地方文化財保護審議会の意見を聴くこと及び公聴会やパブリックコメントの実施など住民の意見を反映させるよう努めることが必要なため、適切なタイミングでこれらを実施する（法第 183 条の 3 第 3 項）。
  - （4）作成した地域計画の認定申請は、都道府県を経由して、文化庁へ申請書類を提出して行う。【申請書類の様式等は別途検討】

#### （解説・留意点）

地域計画の作成に当たって、まず過去の調査結果を整理し、その上で更なる調査を実施する場合には、専門家による調査に加え、ワークショップ等の形で地域住民等の参画を得ながら調査を行うことも考えられる。

多様な関係者の意見を踏まえた地域計画を作成するため、できる限り協議会を設置して検討を行うことが望ましいが、仮に協議会を設置しない場合にも、公聴会やパブリックコメントの実施等により、文化財に関する民間団体関係者や地域住民等の意見を聴きながら策定することが望ましい

当該市町村が所在する都道府県の大綱が策定されている場合、地域計画の作成に当たって、当該大綱を勘案することが必要であるため（法第 183 条の 3 第 1 項）、都道府県も構成員となる協議会において大綱と地域計画の内容の調整を図るなど、整合性がとれたものとする必要がある。なお、大綱が定められていなければ地域計画を作成できないわけではなく、その場合にも、協議会等において都道府県の意見を踏まえて地域計画を作成することが適当である。

既に歴史文化基本構想が策定されている市町村については、当該基本構想に法令や本指針が求める内容を盛り込んだ上で、当該基本構想を地域計画へ移行し、認定申請を行うことが可能である。

また、当該市町村において、歴史的風致維持向上計画が定められている場合には、地域計画は当該計画と調和が保たれたものとする必要があるため（法第 183 条の 3 第 4 項）、当該計画の担当部局と緊密に連携しながら地域計画を作成することが必要である。

文化芸術基本法（平成 13 年法律第 148 号）に基づく地方文化芸術推進基本計画と地域計画との関係については、都道府県の大綱の場合に準じた扱いとするが、法令や本指針が求める内容が当該計画に含まれていることが必要である。

地域計画の作成・認定申請は、複数の市町村が共同して行うことも可能である。その場合、地域計画作成のための協議会についても共同で組織し、それぞれの市町村から関係者の参画を得るなどの連携を図ることが有効である（協議会の構成員等は 7. を参照）。

なお、計画の作成・認定を円滑に行う観点から、内容について、文化庁・都道府県と事前に十分な相談が行われることが適当である。文化庁は随時相談を受け付けているので積極的に活用されたい（作成のスケジュール例は参考資料 4 を参照）。

#### 4. 認定基準

○ 地域計画の認定基準は、法第 183 条の 3 第 5 項各号に列挙されており、具体的には、次に掲げる要件を満たしていることが必要である。

（第 1 号関係）[当該地域計画の実施が当該市町村の区域における文化財の保存・活用に寄与するものであると認められること]

- 域内の文化財の状況に応じて、計画期間内において実施すべき措置が盛り込まれていること
- それらが文化財の保存・活用に寄与するものであることが合理的に説明されていること

（第 2 号関係）[円滑かつ確実に実施されると見込まれるものであること]

- 措置の実施主体が特定されているか、特定される見込みが高いこと
- 措置の実施スケジュールが明確であること
- 認定を受けた場合の事務処理の特例の適用を希望する場合には、当該事務の実施に必要な人員の配置など適切な実施体制が確保されていること

（第 3 号関係）[大綱が定められているときは、当該大綱に照らして適切なものであること]

- 大綱が定められている場合、地域計画の内容が大綱と整合性のとれたものとなっていること

（解説・留意点）

### (第1号関係)

地域計画に記載された措置の実施により、当該市町村における文化財の保存・活用の推進に期待される効果について具体的に記載されていることが必要である

また、保存と活用の両方の観点から実施すべき措置が盛り込まれているなど、地域計画全体として保存と活用の適切なバランスが確保されていることが必要である。

歴史的風致維持向上計画が策定されている場合には、当該計画との整合性が図られていることが必要である。

### (第2号関係)

地域計画の認定を受けた後に、認定地域計画に基づく措置が確実に実施されることを担保するため、取組の実施主体と実施スケジュールが明確となっていることが必要である。

また、地域計画の作成に当たって、協議会等での関係者による検討や公聴会の開催など、市町村の関係部局や都道府県、文化財の所有者、地域住民等の意見が十分に反映されていることが必要である。

文化財担当部局における職員や専門的人材の配置状況など措置の実施体制が明確となっていることが必要である。特に、認定を受けた場合の事務処理特例の適用を希望する場合には、当該事務の円滑な実施に支障がないよう専門的人材を配置するなど適切な体制が確保されていることが必要である。

### (第3号関係)

当該市町村が所在する都道府県の大綱が定められている場合には、地域計画の内容が、大綱に記載されている文化財の保存・活用の考え方や取組の方針等と整合性が図られたものとなっていること、また都道府県と市町村の適切な連携が図られるものとなっていることが必要である。

## 5. 認定を受けた地域計画の変更、進捗管理・自己評価、認定の取消し等

- 認定を受けた地域計画を変更する場合、軽微な変更を除き、文化庁長官による変更の認定が必要である（法第183条の4）。【軽微な変更の具体的内容は、文部科学省令で定めることとしており、省令の検討状況を踏まえて追記予定】
- 認定地域計画の計画期間が終了する際、地域計画の継続を希望する場合には、内容の見直しを行った上で、あらためて文化庁へ認定申請を行うことが必要である。
- 地域計画の着実な実施のため、適切に進捗管理を行うとともに、計画期間終了前の適当な時期に自己評価を行い、その結果を次期地域計画へ反映させることが望ましい。
- 認定基準に適合しなくなった認定地域計画については、認定基準に適合するよう文化庁から指導・助言を行いつつ状況の是正を図った上で、認定の取消しを行うことがある（法第183条の6及び第183条の7）。

### (解説・留意点)

進捗管理については、計画に記載された措置等の取組の進捗状況の確認を適宜行い、特に遅れている事項については、その理由や課題を整理することが有効である。

自己評価については、地域計画に記載された個々の措置等の進捗状況等を踏まえ、計画全体の評価を行うことが有効である。その際、地域の実情に応じて適切な指標を設定した上で評価を行うことが考えられる。

また、計画期間の途中で中間評価を実施することも計画の進捗管理を行う上で有効であり、中間評価の結果によっては計画の見直しを行うことも考えられる。

## 6. 地域計画が認定を受けた場合の特例

### (文化財登録原簿への登録の提案)

- 本特例は、地域計画の作成過程で調査・把握された未指定文化財のうち、滅失・散逸等の危機にあるものに対して速やかな保護措置を講じるとともに、緩やかな保護制度である登録文化財の仕組みを活用し、所有者等の創意による様々な活用を促進しながら次世代への継承を図るものである。
- 登録の提案に当たっては、当該文化財が登録基準を満たすかどうか地方文化財保護審議会の意見を聴いた上で、都道府県を經由して文化庁へ必要な書類を提出する。【提案に必要な書類は文部科学省令で定めることとしており、省令の検討状況を踏まえて追記予定】

### (認定市町村による事務処理の特例)

- 本特例は、市町村による認定地域計画の主体的かつ円滑な推進を図るため、以下の解説・留意点に掲げる事務処理について、都道府県の許可によるのではなく、当該市町村の判断により実施することを可能とするものである。
- 特例の適用を希望する場合は、認定を申請する地域計画において、特例の適用を希望する事務の内容について記載する。【市町村が行うこととすることができる事務の具体的な内容及び特例適用の手続は、政令において定めることとしており、政令の検討状況を踏まえて追記予定】

### (解説・留意点)

#### (文化財登録原簿への登録の提案)

登録文化財となり得る文化財は、次に掲げる登録基準に定められている。

- 登録有形文化財登録基準（平成 17 年文部科学省告示第 44 号）
- 登録有形民俗文化財登録基準（平成 17 年文部科学省告示第 45 号）
- 登録記念物登録基準（平成 17 年文部科学省告示第 46 号）

また、各登録基準の詳細は、次に掲げる通知に記載されているので、事前に参照することが望ましい。

- 文化財保護法の一部を改正する法律等の施行について（平成8年8月30日文化庁次長通達）
- 文化財保護法の一部改正に伴う関係政省令及び告示の整備等について（平成17年3月28日文化庁次長通知）別添3～別添5

なお、提案しようとする未指定文化財が都道府県による指定を受ける可能性があることから、事前に都道府県とも相談することが望ましい。

#### （認定市町村による事務処理の特例）

特例対象となる事務の範囲は次に掲げるとおりである。【具体的な内容は政令の検討状況を踏まえて追記予定】

- 重要文化財の現状変更の許可等（重大なものを除く）
- 重要文化財の所有者以外の者による公開の許可等（当該重要文化財が当該市町村の区域内に所在するものである場合に限る）
- 史跡名勝天然記念物の現状変更の許可等（重大なものを除く） 等

なお、認定市町村が上記事務の実施を希望する際、当該事務は現在は都道府県が処理することとされていることから、円滑な特例の実施のため、都道府県とも事前に相談することが望ましい。

## 7. 協議会

- 地域計画の作成・変更にあたっては、多様な関係者が参画した協議会において検討が行われることが望ましい。
- 協議会の構成員は、市町村、都道府県、文化財保存活用支援団体が基本的な構成員であり、このほか必要に応じて、文化財の所有者、学識経験者、商工関係団体、観光関係団体その他の市町村が必要と認める者を構成員とすることができる（法第183条の9）。

#### （解説・留意点）

市町村については、文化財担当部局だけではなく、都市計画や建築、学校教育・社会教育、観光振興、地域振興等の関係部局の職員が、必要に応じて構成員となることが想定される。

その他の市町村が必要と認める者とは、例えば文化財の保存会やNPO団体、自治会や町内会、地域の歴史の語り部などのボランティア団体、私立の美術館・博物館等が考えられる（協議会の構成員の例は参考資料5を参照）。

既に市町村において協議会と類似の組織を置いている場合には、既存の組織を活用し協議会として位置付けることも可能である。ただしその際にも、上記の基本的な構成員の参画を求めることが必要である。

なお、地域計画の作成は、複数の市町村が共同で行うことも可能であるため、

協議会も複数の市町村が共同して組織することが可能である。この場合、各市町村から関係者の参画を得ることが望ましい。

## V. 文化財保存活用支援団体

### 1. 趣旨

支援団体とは、市町村において、地域の文化財の保存会やNPO等の民間団体と協力し、行政と民間がより円滑に連携しながら文化財の保存・活用に取り組んでいくためのパートナーシップを結ぶことにより、このような民間団体を文化財の保存・活用に関する各種施策の実施主体として位置づけたものである。

専門的な知見や実績等を有する団体を支援団体として指定することで、所有者だけでは維持管理等が困難となった文化財の保存・活用の促進を図るなど、地域の多様な主体が連携して文化財の継承に取り組んでいくことが期待される。

### 2. 支援団体の指定

- 支援団体として指定することができるのは、法人もしくは法人に準ずる団体である。【法人に準ずる団体の詳細は文部科学省令で定めることとしており、省令の検討状況を踏まえて追記予定】
- 指定の主体は市町村であり、どのような団体を指定するかは当該市町村が制度の趣旨を踏まえて適切に判断することとなるが、指定に当たっては、当該法人又は団体が、法第192条の3各号に掲げる業務を適正かつ確実に行うことができるか否かについて、組織、資金等の面から判断することが必要である。

#### (解説・留意点)

支援団体として想定されるのは、文化財の保存・活用に取り組む社団法人、財団法人、NPO法人、営利団体（民間企業等）、法人格を有しない任意の団体である文化財の保存会や研究者のネットワーク組織などである。

団体を指定する際には、定款のほか、事業計画書や財務諸表等の当該団体の財務状況を示す書類、職員の配置状況等の組織体制を示す書類など当該団体が当該業務を適正かつ確実に遂行する能力を有するか判断するために必要な書類を提出させることが望ましい。

また、必ずしも一の団体が法第192条の3各号に掲げる業務を網羅的に行っている必要はなく、同条各号のいずれかの業務を行っていれば指定の対象となる。

なお、一の市町村が複数の支援団体の指定を行うことや、一の支援団体が複数の市町村から指定を受けることは差し支えない。

市町村は、支援団体の指定及び指定の取消しを行った場合には、その団体の名称、住所又は事務所の所在地を公示することが必要である（法第192条の2第2項及び第192条の4第4項）。

また、支援団体は、その名称、住所又は事務所の所在地を変更しようとするときは、あらかじめ、その旨を指定を行った市町村に届け出ることが必要である（法

第 192 条の 2 第 3 項)。

### 3. 市町村との連携、監督等

- 市町村と支援団体は適正な役割分担のもと、十分な連絡・調整を図りながら協力して取り組むことが必要であるため、市町村は、行政との連携の重要性について支援団体に対して十分周知を図るとともに、定期的に意見交換の場を設けるなど、認識の共有を図りながら取組を進めることが望ましい。
- また、市町村は、必要に応じて、支援団体の業務の状況を報告させることができ、業務を適切に実施していないと認めるときは、業務改善命令を行うことができる（法第 192 条の 4 第 1 項、同条第 2 項）。
- さらに、市町村は、支援団体が改善命令に違反した場合には、支援団体の指定を取り消すことができる（法第 192 条の 4 第 3 項）。

#### （解説・留意点）

業務改善命令の対象となるのは、例えば、委託を受けた文化財の管理等が不適切である場合や、市町村による支援団体の指定時に実施予定となっていた業務を、実際には実施しようとしなかった場合等が考えられる。

なお、業務改善命令や指定の取消しを行う場合には、行政手続法に基づく聴聞等の手続があわせて必要となる。

## 参考資料 1

### 文化財保存活用大綱の構成例

※あくまで一例であり、都道府県の状況に応じて適宜変更可

#### 大綱名「〇〇〇文化財保存活用大綱」

※〇〇〇には都道府県名を記載

※必要に応じて副題を付すことも可

#### はじめに

#### 序章

##### 1. 大綱策定の背景と目的

##### 2. 大綱の位置付け

※都道府県の総合計画や地方版まち・ひと・しごと総合戦略などの他計画との関係及び当該都道府県の行政体系における大綱の位置付けを記載

#### 第1章 文化財の保存・活用に関する基本的な方針

※都道府県として今後目指すべき方向性・将来像や、域内の文化財の保存・活用の方針等を記載

#### 第2章 文化財の保存・活用を図るために講ずる措置

※都道府県が主体となって行う文化財の調査・指定等・修理・整備・人材育成・情報発信等の具体的な計画、また、都道府県として優先的に取り組むテーマや重点的に保存・活用の措置を講じていく文化財に関する事項等があれば記載

#### 第3章 域内の市町村への支援の方針

※市町村が行う保存・活用に関する取組への支援の方針、市町村が地域計画を作成する際の相談や指導・助言の実施体制、小規模市町村など自ら地域計画の作成を行うことが難しい場合の支援の方針等を記載

#### 第4章 防災・災害発生時の対応

※災害に備えた行政・博物館・NPO等の連携による文化財の救援ネットワークの構築や、災害発生時における市町村と連携した文化財の被害情報の収集や緊急的なレスキュー活動等の実施の体制等を記載

#### 第5章 文化財の保存・活用の推進体制

※文化財担当部局や関係部局の職員・専門人材の配置状況、地方文化財保護審議会等の外部の専門人材の配置状況等について記載(表〇)。また、必要に応じて

今後の体制整備の方針を記載

表〇 文化財の保存・活用の体制

都道府県
文化財保護主管課 <ul style="list-style-type: none"> <li>・業務内容</li> <li>・職員〇名（うち埋蔵文化財の専門職員〇名、建造物の専門職員〇名、美術工芸品の専門職員〇名、民俗文化財の専門職員〇名）</li> </ul> 観光振興課 <ul style="list-style-type: none"> <li>・業務内容</li> </ul> 都市計画課 <ul style="list-style-type: none"> <li>・業務内容</li> </ul> 〇〇課 ※関係課を適宜記載
関係機関
県立博物館 <ul style="list-style-type: none"> <li>・業務内容</li> <li>・職員〇名（うち専門職員〇名）</li> </ul> 埋蔵文化財センター <ul style="list-style-type: none"> <li>・業務内容</li> <li>・職員〇名（うち専門職員〇名）</li> </ul> 〇〇資料館 ※関係機関を適宜記載
地方文化財保護審議会
<ul style="list-style-type: none"> <li>・審議事項</li> <li>・委員の職名・属性</li> </ul>
文化財保護指導委員
<ul style="list-style-type: none"> <li>・取組内容</li> <li>・委員の職名・属性</li> </ul>
その他民間団体等
〇〇法人 <ul style="list-style-type: none"> <li>・業務内容</li> </ul> ※日常的に連携協力関係にある民間団体等があれば必要に応じて記載
市町村との連携
※連絡協議会など市町村と連携を図る体制・機会があれば必要に応じて記載

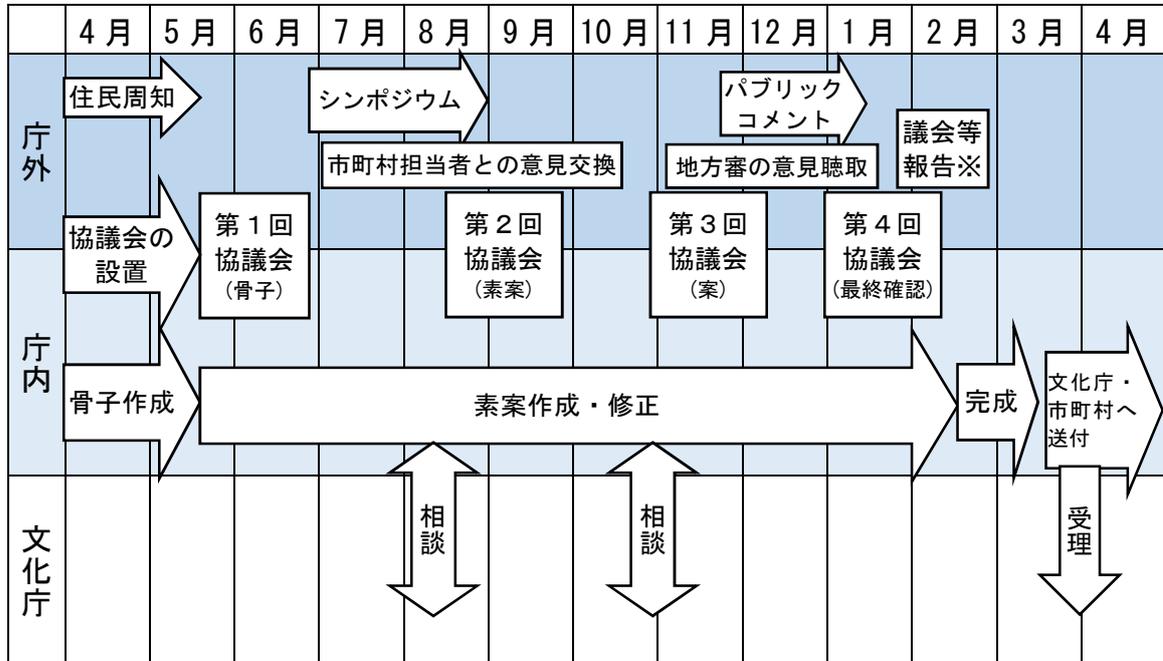
※このほか、都道府県の実情に応じて記載事項を追加することも可

参考資料 2

文化財保存活用大綱の作成スケジュール例

※あくまで一例であり、実際の行程や作成期間、作成方法は適宜変更可

○関係者による協議会などを組織して作成する場合の例



※議会等報告は必要な場合

## 参考資料 3

### 文化財保存活用地域計画の構成例

※あくまで一例であり、市町村の状況に応じて適宜変更可

計画名「〇〇〇文化財保存活用地域計画」

※〇〇〇には市町村名を記載

※必要に応じて副題を付すことも可

はじめに

序章

1. 計画作成の背景と目的

2. 計画期間

※計画の有効期間について、市町村の総合計画や歴史的風致維持向上計画等が策定されている場合はその期間も勘案の上、5～10年程度の範囲で設定

第1章 当該市町村の概要

1. 自然的・地理的環境

※市町村の位置、面積、地名、地形・地質、気候、生態系等について記載

2. 社会的環境

※人口動態、産業、土地利用、交通機関等について記載

3. 歴史的環境

※歴史、産業史、災害史、集落・町の変遷、関わりのある人物、人々の伝統的な営み等について記載

第2章 当該市町村の文化財の概要

※国、都道府県、市町村等の指定等文化財の一覧（表◇）を記載し、あわせて主な文化財の概要や域内に所在する文化財の特徴（歴史的・地理的な分布状況や構造・様式的な特徴など）を記載する

※また、現在把握している未指定も含めた域内の文化財をリスト化し、別添として添付する。本文に記載しても可

(表◇)

類型		国指定・選定	都道府県指定等	市町村指定等	国登録	都道府県登録	市町村登録	合計
有形文化財	建造物	2	3	4	0	0	0	9
	美術工芸品	1	・ ・	・ ・	・ ・	・ ・	・ ・	・ ・
無形文化財		・ ・						
民俗文化財	有形							
	無形							
記念物	史跡							
	名勝							
	天然記念物							
伝統的建造物群								
文化的景観								
合計								

※ほか必要に応じて埋蔵文化財、選定保存技術、ふるさと文化財の森などについても記載

### 第3章 当該市町村の歴史文化の特徴

※第1章（文化財の周辺環境）と第2章（文化財）から導き出される、当該市町村に固有の歴史や文化にまつわる地域的な特色の概要を簡潔に記載

### 第4章 文化財の保存・活用に関する方針

#### 1. 文化財の保存・活用に関する課題

※未指定を含む文化財の滅失・散逸や文化財の担い手の減少の状況、適切な周期での修理ができていない域内の文化財の状況、文化財を継承する技術・材料等の確保・生産体制の現状などの課題・問題意識を記載

#### 2. 既存の文化財調査の概要

※これまでに域内を対象として国、都道府県、市町村、大学等の研究機関等が実施した調査を一覧にまとめて記載（表○）

(表○) 既存調査一覧

書籍名	著者名	発行者名	発行年	備考
〇〇県近代化遺産調査報告書	〇〇県	〇〇	昭和〇〇年	
△△市文化財総合把握調査	△△市	〇〇	平成〇〇年	

※域内の地区及び類型ごとに既存の調査の有無を一覧表（表△）にまとめ、調査が不足している部分を明らかにし、今後の調査の方針や計画を第5章に記載する（表△）

		建造物	美術工芸品	無形文化財	民俗文化財	史跡	名勝	天然記念物	文化的景観	伝統的建造物群	（独自の類型等）	備考
○ ○ 地区	先史	○	×	○	×	△	未	・・・	・・・	・・・	・・・	
	古代	・・・	・・・	・・・	・・・	・・・						
	中世											
	近世											
	近代											

○：多く分布、×：該当なし、△：調査不足、未：未調査

### 3. 地域計画の位置付け

※市町村の総合計画や地方版まち・ひと・しごと総合戦略、地方文化芸術推進基本計画、歴史的風致維持向上計画等の他計画との関係性及び当該市町村の行政体系における地域計画の位置づけを記載

### 4. 文化財の保存・活用に関する方針

※歴史文化の特徴や保存・活用に関する課題を踏まえ、市町村として今後目指すべき方向性・将来像や、域内の文化財の保存・活用に関する取組の方針を記載

### 5. 関連文化財群に関する事項（任意）

※関連文化財群の設定の考え方・条件等を記載し、各文化財群の名称、概要、文化財群を構成する文化財の一覧などを表□にまとめる。日本遺産の認定を受けている場合は、その内容を必ず記載

（表□）

関連文化財群の名称
関連文化財群の概要
※当該関連文化財群を構成する文化財に共通するストーリーやテーマの概要を記載

構成文化財一覧				
番号	文化財の名称	類型	指定等の状況	所在地
①				
②				

※ほか写真や地図などを記載

## 6. 文化財保存活用区域に関する事項（任意）

※文化財保存活用区域の設定の考え方を記載し、各区域の名称、概要、区域に含まれる文化財の一覧などを表▽にまとめる。歴史的風致維持向上計画が定められている場合は、当該計画に記載の重点区域の内容を必ず記載

(表▽)

文化財保存活用区域の名称				
文化財保存活用区域の概要				
構成文化財一覧				
番号	文化財の名称	類型	指定等の状況	所在地
①				
②				
文化財保存活用区域の地図				

※ほか写真などを記載

## 第5章 文化財の保存・活用に関する措置

### 1. 文化財の保存・活用に関する措置

※第4章の方針を踏まえ、計画期間中に行う文化財の調査、指定等、修理、整備、防犯・防災対策、災害発生時の対応、情報発信、普及啓発、人材育成、原材料・技術の確保・継承、民間と連携した取組などの具体的な計画を記載。周期的な修理など個別の文化財に関する取組が予定されている場合はその計画も記載

※可能な限り実施時期を明確にして記載

### 2. 関連文化財群の保存・活用に関する措置（任意）

※第4章5. で設定した関連文化財群を構成する文化財の修理・整備や群としての情報発信・普及啓発等の具体的な実施計画を記載。日本遺産の認定を受けている場合は、当該ストーリーに関連する取組の内容を記載

### 3. 文化財保存活用区域の保存・活用に関する措置（任意）

※第4章6. で設定した文化財保存活用区域内の文化財の修理・整備や区域全体の情報発信・普及啓発等の具体的な実施計画を記載。歴史的風致維持向上計画が定められている場合は、当該計画に記載の重点区域に関連する取組の内容を記載

## 第6章 文化財の保存・活用の推進体制

### 1. 市町村の体制

※文化財担当部局や関係部局の職員・専門人材の配置状況、地方文化財保護審議会等の外部の専門人材の配置状況について記載（表○）。また、必要に応じて今後の体制整備の方針を記載

表○ 文化財の保存・活用の体制

市町村
文化財保護主管課 ・業務内容 ・職員○名（うち埋蔵文化財の専門職員○名、建造物の専門職員○名、美術工芸品の専門職員○名、民俗文化財の専門職員○名） 観光振興課 ・業務内容 都市計画課 ・業務内容 ○○課 ※関係課を適宜記載
関係機関
公立博物館 ・業務内容 ・職員○名（うち専門職員○名） 埋蔵文化財センター ・業務内容 ・職員○名（うち専門職員○名） ※関係機関を適宜記載
地方文化財保護審議会
・審議事項 ・委員の職名・属性
文化財保護指導委員
・取組内容 ・委員の職名・属性
その他民間団体等
○○法人 ・業務内容 ※文化財保存活用支援団体に指定されている法人や、今後指定を検討している法人、DMO等について記載
都道府県や域外の関係機関等との連携
※市町村主催の会議に都道府県が出席しているなどの都道府県との連携や、県立博物館等の域外の関係機関と連携を図る体制・機会があれば必要に応じて記載

※必要に応じて各主体の情報を適宜追加する

## 2. 事務処理特例の適用を希望する事務の内容（任意）

※【記入例は別途検討中】

### 別添資料

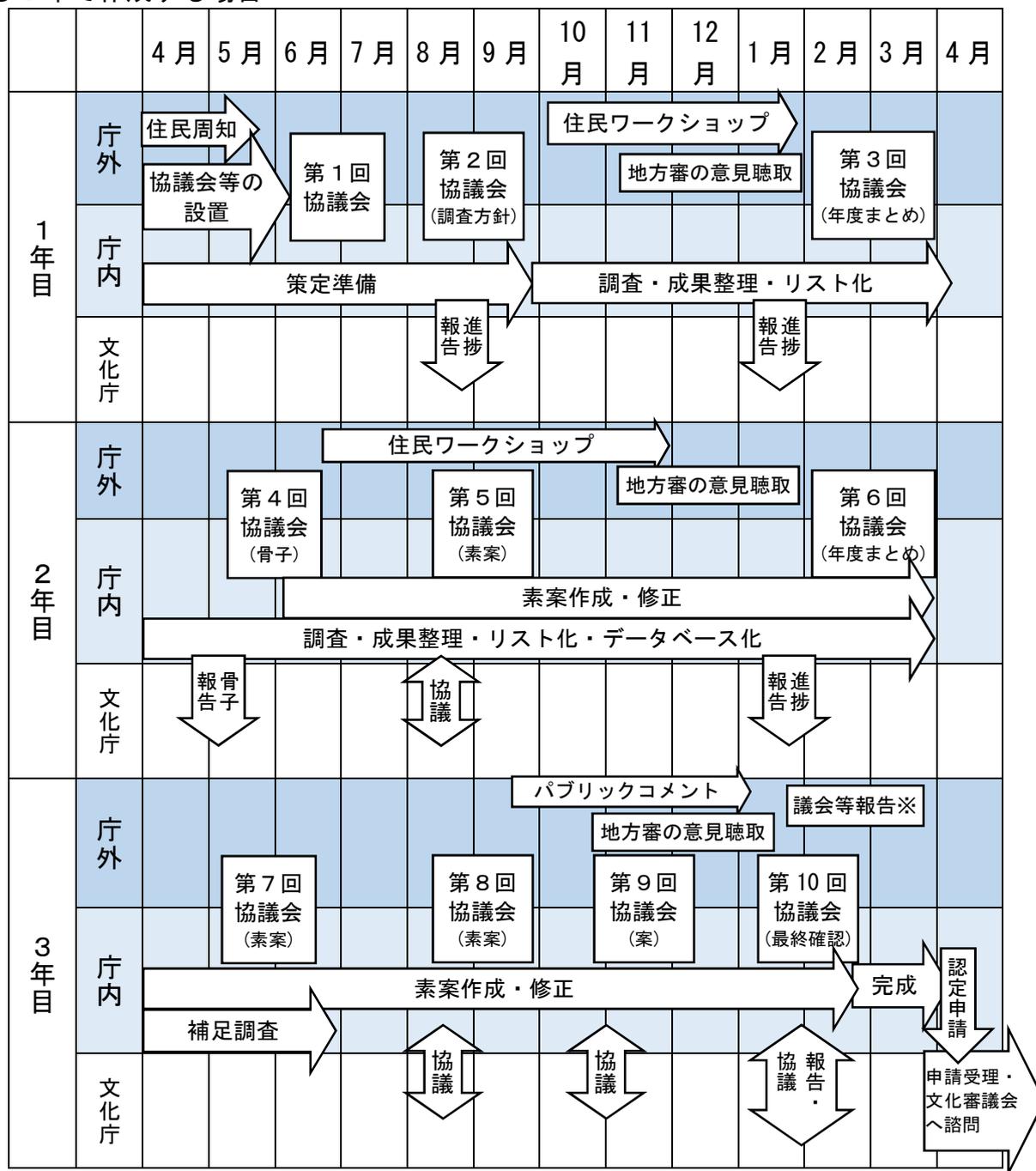
#### ・文化財リスト

番号	区分		名称	文化財の 指定等	指定等 年月日	所在地	備考
1	有形	建造物	〇〇神社本殿	国指定 (国宝)	T〇.〇.〇	〇〇区	
2	有形	美術工芸 品(絵画)	〇〇屏風	県指定	S〇.〇.〇	〇〇	
3	記念物	史跡	〇〇城跡	市指定	H〇.〇.〇	〇〇	
4	記念物	名勝	〇〇家庭園	国登録	H〇.〇.〇	〇〇	
5	民俗文化財	有形民俗	〇〇舞台				
6	民俗文化財	無形民俗	〇〇料理				
7	民俗文化財	無形民俗	〇〇盆踊り				
8	民俗文化財	無形民俗	〇〇製作技術				
	・ ・	・ ・	・ ・				

※ほか必要に応じて概要（解説）、所有者や管理者なども記載する

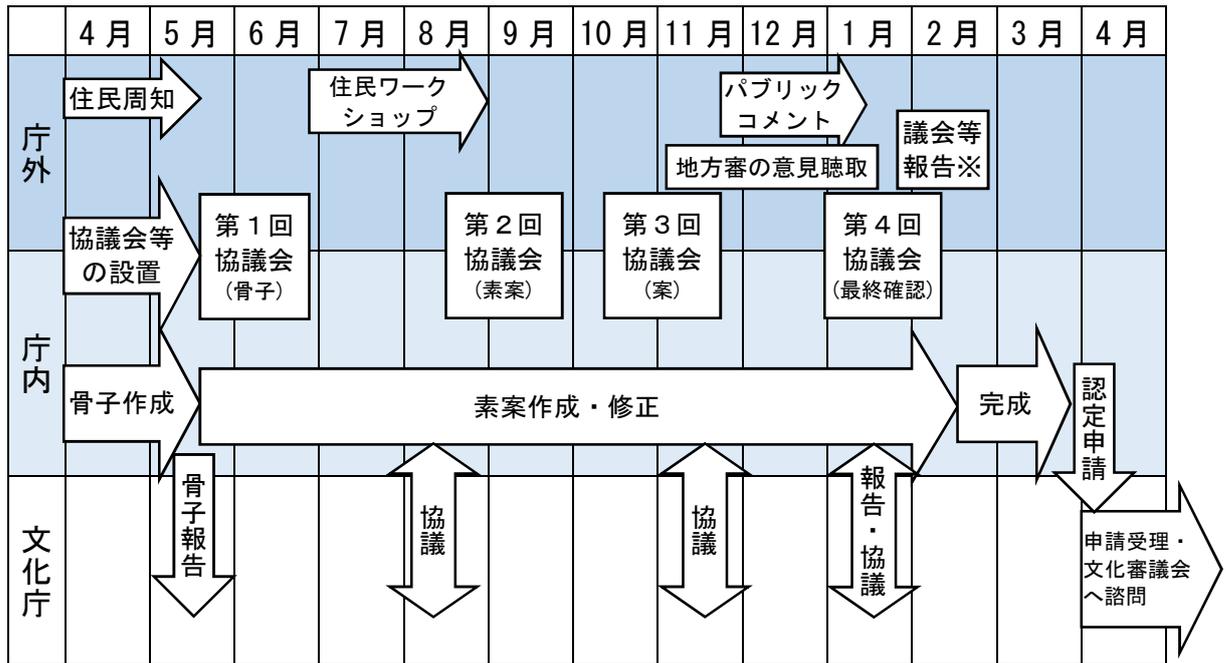
文化財保存活用地域計画の作成スケジュール例

○3年で作成する場合



※あくまで一例であり、協議会の開催頻度や住民の意見の反映の方法、地方文化財保護審議会の意見聴取のタイミング等は市町村の状況に応じて適宜変更可  
 ※議会等報告は必要な場合のみ

○1年で作成する場合（文化財の現状把握・調査がほぼ完了している市町村）



### 協議会の構成員の例

協議会には、例えば以下のような者のうち必要な者が参画することが考えられる

- 市町村のまちづくり、観光、教育等の担当課長
- 当該市町村における主要な文化財の所有者
- 文化財の保存会会長
- 自治会長
- 町内会長
- 観光協会会長
- 商工会会長
- 大学・高専教員（域内に所在する文化財と同類型の研究者や市町村史の編纂に関わった者など）
- 博物館の学芸員
- 文化財に関わる NPO 法人や団体（文化財保存活用支援団体を含む）の理事・代表者
- DMO 法人、DMO 登録候補法人の代表者 等